

Zápis ze zasedání Rady Justiční akademie ze dne 8. 12. 2017

- Účast: podle prezenční listiny
- Hosté: Mgr. Ludmila Havelová
- Program:
- I. Návrh nových lektorů dosud neprojednaných Radou
 - II. Informace o nových vzdělávacích akcích dosud neprojednaných Radou
 - III. Různé
 - Nastavení systému přihlašování na závěrečné soustředění justičních a právních čekatelů
 - **Vyhláška č. 382/2017 Sb.** ze dne 14. 11. 2017, o výběru, přijímání a přípravné službě justičních čekatelů a o odborné justiční zkoušce a **instrukce č. 7/2017** Ministerstva spravedlnosti ze dne 23. 11. 2017, o postupu při výběru kandidátů na funkci soudce a o postupu při předkládání podnětů ke jmenování do funkce soudce – povinnosti vyplývající z těchto předpisů pro Justiční akademii
 - Informace o připravované dislokaci pracoviště Justiční akademie Na Míčánky a informace o rekonstrukci v Hybernské 18

V úvodním slovu prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc. uvítal všechny přítomné členy Rady Justiční akademie, jakož i Mgr. Ludmilu Havelovou, náměstkyni Justiční akademie pověřenou zastupování funkce ředitele jako hosta.

Konstatoval, že Rada je v souladu s platným Statutem Justiční akademie a podle listiny přítomných způsobilá jednat a usnášet se (přijímat rozhodnutí).

I. Návrh nových lektorů dosud neprojednaných Radou Justiční akademie

Radě byl Mgr. Havelovou předložen ke schválení písemný materiál obsahující jmenný seznam lektorů, kteří již přednášeli nebo budou přednášet na vzdělávacích akcích Justiční akademie a dosud nebyli jako lektoři schváleni Radou Justiční akademie. Jedná se o zcela nové lektory v oblasti ekonomické správy, kteří budou na základě požadavků soudů a státních zastupitelství přednášet na téma „Registr smluv“, „Cestovní náhrady“ a „Sociální pojištění“.

K předloženému návrhu nebyly v diskusi vneseny žádné připomínky.

Usneseno:

Rada schválila návrh předložených lektorů jako doplněk k již stávajícímu platnému seznamu lektorů.

II. Informace o nových vzdělávacích akcích dosud neprojednaných Radou Justiční akademie

Mgr. L. Havelová krátce okomentovala písemný materiál „Vzdělávací akce Justiční akademie nad rámec schváleného vzdělávacího plánu“ na další období, které jsou již známy. Jedná se o tři vzdělávací akce, které jsou z oblasti „Trestního soudnictví“. Důvodem pro zařazení do-

právní problematiky do vzdělání je zrušení specializace soudců a státních zástupců v působnosti Městského soudu a Městského státního zastupitelství v Praze. Ještě v průběhu prvního pololetí 2018 se počítá s vypsáním dalších dvou termínů na toto téma, z toho jeden seminář proběhne jako jednodenní v Praze a jeden seminář jako vícedenní v Kroměříži. Pokud by zájem ze strany účastníků převyšoval plánovanou kapacitu je Justiční akademie připravena vypsát čtvrtý termín tak, aby byli proškoleni všichni ti, kteří o to projeví zájem.

Dále Mgr. Havelová informovala Radu o probíhajícím jednání s Probační a mediační službou k možnému vypsání vzdělávacích akcí na téma elektronický monitorovací systém, které by proběhly v regionech. Lektorsky budou obsazeny a hrazeny Probační a mediační službou. Ve chvíli, kdy budou známy termíny těchto vzdělávacích akcí, bude Rada o nich informována.

Mgr. P. Pukovec poděkoval managementu Justiční akademie za spolupráci při přípravě seminářů z oblasti závažné hospodářské a finanční kriminality. Jejich obsah je zaměřen na výměnu a předávání zkušeností mezi státními zástupci a vedoucími státními zástupci krajských a vrchních státních zastupitelství a Nejvyššího státního zastupitelství.

Usneseno:

Rada schvaluje nové předložené vzdělávací akce; schválený návrh tvoří doplněk ke stávajícímu plánu vzdělávání.

III. Různé

1) Nastavení systému přihlašování na závěrečné soustředění justičních a právních čekatelů

V tomto bodu programu Mgr. L. Havelová krátce shrnula postup, jakým probíhá příprava justičních čekatelů na odbornou justiční zkoušku ze strany JA. Jedná se o přípravné závěrečné praktické devítidenní soustředění před vlastní justiční zkouškou, které je vypisováno třikrát ročně a každé má omezenou kapacitu 35 míst. Nepatří mezi povinnou přípravu justičních čekatelů, povinný je pouze adaptační kurz. Po dobu konání závěrečného soustředění účastníci píšou písemné práce ve stejném rozsahu jako u justiční zkoušky s tím, že mají k dispozici znění přednášek lektorů. Následně lektorů práce opravují. Jedná se o lektorsky i finančně náročné semináře. Tlak na účast na tato soustředění se ze strany zájemců o vykonání justiční zkoušky rok od roku zvyšuje, z důvodu vymezené kapacity dochází ke stížnostem. V letošním roce byl zájem ze strany justičních čekatelů a asistentů největší. Podařilo se však uspokojit pouze asi dvě třetiny uchazečů. Management Justiční akademie se proto rozhodl vypsát čtvrté přípravné soustředění pro čekatele a asistenty ve stejném rozsahu jako tomu bylo doposud. Vypsání pátého termínu čekatelského soustředění je však vázáno na „volné“ finanční prostředky a kapacitu lektorů Justiční akademie.

V souvislosti se zvyšujícím se tlakem na přijetí uchazečů do přípravného soustředění na justiční zkoušku a množícími se stížnostmi na jeho nedostatečnou kapacitu se Mgr. Havelová obrátila na Radu s žádostí o doporučení, jak nejlépe postupovat při schvalování účasti čekatelů a asistentů. Východisko vidí v tom, že rozhodnutí, komu schválit účast na závěrečném soustředění justičních čekatelů, bude delegováno na nadřízeného konkrétního zájemce o vykonání zkoušky. Důvodem je především to, že on sám nejlépe ví, jaké má uchazeč o vykonání zkoušky kvality a jak s ním personálně počítá do budoucna. Řešením by mohlo být i vytvoření určitého matematického modelu rozdělení míst mezi jednotlivé kraje.

V rámci diskuse bylo nastíněno několik možných forem jak tuto situaci řešit. Doc. JUDr. A. Macková, Ph.D. navrhuje postupovat formou četnosti a vyhodnocení účasti uchazečů na vzdělávacích akcích Justiční akademie.

Mgr. P. Pukovec uvedl příklad postupu Nejvyššího státního zastupitelství při výběru právních čekatelů, kde byl značný převis poptávky nad nabídkou volných míst. Zvolili proto princip oslovit krajské státní zástupce s požadavkem na předložení seznamu právních čekatelů, kteří by podle nich měli jít nejdříve na zkoušky. Tento systém výběru se osvědčil a podle tohoto „klíče“ bylo vybráno 15 uchazečů.

Usneseno:

Rada ukládá zastupující ředitelce Mgr. L. Havelové do příštího zasedání Rady vypracovat a předložit návrh možných způsobů jak nadále rozhodovat při schvalování účasti na závěrečném soustředění.

2) Vyhláška č. 382/2017 Sb. ze dne 14. 11. 2017, o výběru, přijímání a přípravné službě justičních čekatelů a o odborné justiční zkoušce a instrukce č. 7/2017 Ministerstva spravedlnosti ze dne 23. 11. 2017, o postupu při výběru kandidátů na funkci soudce a o postupu při předkládání podnětů ke jmenování do funkce soudce – povinnosti vyplývající z těchto předpisů pro Justiční akademii

V souvislosti s vydanou Instrukcí č. 7/2017 Ministerstva spravedlnosti ze dne 23. 11. 2017, o postupu při výběru kandidátů na funkci soudce a postupu při předkládání podnětů ke jmenování do funkce soudce (dále jen „Instrukce“) vyplývají od 1. 1. 2018 pro Justiční akademii nové povinnosti, které avizoval již na minulém zasedání Rady tehdejší ředitel Justiční akademie Mgr. F. Glotzmann.

Podle Mgr. L. Havelové Justiční akademie předmětné legislativní změny dokáže zabezpečit za předpokladu, že dojde k personálnímu posílení o 2 nové zaměstnance v souvislosti s „Vyhláškou“ a 3 zaměstnance v souvislosti s „Instrukcí“, z nichž dva zaměstnanci budou s právnickým vzděláním. Navýšení tabulkových míst včetně zařazení do tříd, popisované v odůvodnění vyhlášky a instrukce, bylo ze strany Ministerstva spravedlnosti přislíbeno od února 2018. Justiční akademii bude v nejbližších dnech na tato místa vypsáno výběrové řízení tak, aby se předpoklad nástupu úspěšných uchazečů v únoru 2018 realizoval. Do té doby bude agenda zajišťována současnými zaměstnanci.

Náměstek ministra spravedlnosti Mgr. M. Franěk předpokládá, že první test proběhne nejdříve na přelomu měsíce března dubna 2018.

Podle „Vyhlášky“ bude prvotní evidence uchazečů vedena Ministerstvem spravedlnosti. Veškerá další, zejména technická činnost bude delegována na Justiční akademii, tj. příprava metodiky ke vkládání testů, příprava a realizace testů, jejich kontrola, obesílání účastníků a jiné další úkony s tím spojené.

Management Justiční akademie již navázal kontakt s Odborem organizace justice Ministerstva spravedlnosti ČR a odborem informatiky Msp. V současné době probíhají jednání o konkrétních detailech zajištění obou nových agend Justiční akademie.

Test v rámci vyhlášky by měl ověřit základní znalosti uchazečů. U testu se nepočítá s otevřenými odpověďmi, ale se systémem odpovědí a)b)c)d), přičemž vždy jen jedna odpověď bude správná. Obsah testů bude vypracován Justiční akademii ve spolupráci s odborníky - lektory z oblasti práva nebo akademiky. Doposud však nebylo jednáno o formě odměny pro tvůrce testů, zda to bude formou dohody o provedení práce či autorskou smlouvou.

Zůstává prozatím otevřeno, zda vyhotovit pouze jednu sadu otázek (jednorázový test) a na každý další test připravit novou sadu otázek nebo zda bude zvolen způsob automatického generování otázek počítačem. V tom případě by měly být otázky tvůrcem vkládány rovnou do počítače do zabezpečeného uzavřeného testovacího prostředí. Tak by bylo zaručeno, že nebudou dva identické testy. Výsledky testů budou následně zaznamenány do elektronické-

ho systému Ministerstva spravedlnosti. O dalších technických podrobnostech je stále jednáno. Platnost vyplněného testu je 3 roky s možným opakováním po půl roce.

V diskusi zaznělo upozornění, že bude nutné zajistit přezkum - náhled do vyhodnocených testů tak, aby nebyl porušen zákon 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím a zároveň, aby nebylo možné testy zneužít. Dá se však předpokládat, že náhledu do vyhodnoceného testu využije celá řada uchazečů, kteří nebudou mít dostatečný bodový zisk.

Bylo upozorněno také na fakt, že je nutné počítat ze strany účastníků se zpochybněním textu otázky, pak bude muset jednoznačnost či nejednoznačnost otázky někdo posoudit.

V odpovědi náměstek ministra spravedlnosti Mgr. M. Franěk sdělil, že o těchto otázkách bude ještě jednáno; prozatím není k tomu jednoznačné stanovisko.

Někteří členové Rady doporučili k vypořádání se s námitkami ustanovit vícečlennou komisi.

JUDr. P. Varvařovský upozornil na fakt, že důvodová zpráva a vydané podzákonné předpisy si stále v některých odstavcích a pasážích odporují, mívá se tedy zcela záměr sjednotit výběrové řízení na soudce pro všechny krajské soudy.

Usneseno:

Rada uložila Mgr. L. Havelové připravit a předložit na příštím zasedání Rady metodiku postupu výběru čekatelů dle vyhlášky č. 382/2017 Sb.

3) Informace o připravované dislokaci pracoviště Justiční akademie Na Míčáncích a informace o rekonstrukci v Hybernské 18

V mezidobí přípravy minulého zápisu z Rady byl ze strany Ministerstva spravedlnosti a akademie 1. listopadu 2017 podepsán „Zápis“ o užívání náhradních vzdělávacích prostor v areálu Na Míčáncích. Zápis plně odpovídá již dříve uzavřenému Memorandu o spolupráci ve věci dislokace Obvodního soudu pro Prahu 5.

Na základě těchto skutečností byla ze strany managementu a dalších zainteresovaných zaměstnanců akademie učiněna inspekce přidělených prostor Na Míčáncích s cílem zjistit současný stav a z toho vyplývající potřeby pro zajištění bezproblémového chodu pražského pracoviště Justiční akademie od měsíce září 2018.

Justiční akademii byly předány do užívání níže uvedené prostory:

- velký sál (dražební) o kapacitě 120 osob
- konferenční sál s kapacitou 60 osob
- prostor pro počítačovou učebnu, bez oken, je ale v omezené míře využitelný
- kancelář a nejnútnejší technické zázemí.

Podle učiněných zjištění managementem Justiční akademie je bezpodmínečně nutné posílit wifi, zajistit plné pokrytí signálem pro mobilní telefony, vyřešit IT problematiku (umístění projekčních pláten – tabulí, zajistit dostatečný počet přípojných míst pro notebooky, vybavit počítačovou učebnu a další.)

V rámci místního jednání bylo zjištěno, že v objektu Na Míčáncích v 5. patře v neveřejné části budovy se nachází počítačová učebna, ale s již nevyhovující a zastaralou PC technikou. V této souvislosti se management Justiční akademie rozhodl učinit dotaz na ministerstvo spravedlnosti se žádostí o možnost spravovat tuto učebnu. V případě kladného stano-

viska a podepsání dodatku o jejím užívání by Justiční akademie učebnu vybavila a začala užívat pro vzdělávání středního personálu justice v informačních systémech.

Mgr. L. Havelová dále informovala Radu o tom, že před zasedáním Rady proběhlo jednání mezi ní a ředitelem správy Městského soudu v Praze Ing. M. Mrzkošem, který jí informoval o současném stavu příprav a časovém harmonogramu prací v Hyberské 18. Z jednání vyplynulo, že v současné době je dokončován projekt a připravuje se výběrové řízení na realizaci stavby. Podle předpokladů Ing. M. Mrzkoše by rekonstrukce započala v měsíci květnu – červnu 2018 s trváním osmi měsíců od zahájení stavby.

Po dokončení rekonstrukce v Hyberské 18, tj. nejdříve v březnu 2019, zůstane Justiční akademii v I. patře přednáškový sál, přísálí, ze kterého po dohodě s Ing. M. Mrzkošem budou dvě plnohodnotné kanceláře s okny, kuchyňka a technické zázemí bez oken. Během prohlídky budoucího zázemí v Hyberské připadá v úvahu i využití většího balkónu nad přednáškovým sálem s přeměnou na malou učebnu pro 10 - 15 osob (nutnost zasklít a učinit protihlukové opatření). V přízemí pak akademii přináležejí prostor pod schodištěm – šatna. V budoucnu bude jednáno s předsedkyní Obvodního soudu pro Prahu 5 o možném užívání venkovního atria jako místa pro kouření pro účastníky seminářů.

Městským soudem je v přízemí plánováno občerstvení, které by po domluvě s budoucím provozovatelem mohlo sloužit i účastníkům školení.

Během bohaté diskuse zazněly dotazy, zda je možné v průběhu tak krátkého časového horizontu (prázdnin) stihnout přestěhování pražského pracoviště do náhradních prostor, jak bude pracoviště Na Míčáncích personálně obsazeno, v jakém režimu bude probíhat stravování účastníků vzdělávání a účastníků mezinárodních konferencí jak Na Míčáncích, tak po rekonstrukci v Hyberské ulici.

Rada byla zastupující ředitelkou ujištěna, že již nyní probíhají přípravné práce tak, aby po skončení školního roku (ke konci června) proběhlo stěhování Na Míčánky bez větších komplikací.

Současní čtyři zaměstnanci se po dobu rekonstrukce přemístí do kanceláře Na Míčáncích.

Co se týká stravování účastníků vzdělávacích akcí Na Míčáncích, bude pro ně zajištěno stravování přímo v objektu společností, která jídelnu a bufet provozuje. Občerstvení a stravování po rekonstrukci Hyberské bude řešeno s provozovatelem bufetu, protože by mohlo sloužit i účastníkům vzdělávání. Nepředpokládá se však, že by byly, jako je to nyní, podávány teplé obědy. Je možné uvažovat i o variantě vypsání výběrového řízení na poskytovatele stravy - restauraci v blízkém okolí, kde by se účastníci stravovali. Je otázkou, zda polední přestávka i přes předpokládanou krátkou pochozí vzdálenost bude dostačující.

Vzhledem k tomu, že pražskému pracovišti zůstane v užívání pouze přednáškový sál na Hyberské 18, což je pro české kraje nedostatečné, budou nadále menší vzdělávací akce i akce mezinárodního typu umísťovány Na Míčánky; větší možnost variability.

Během diskuse zazněl dotaz, jaká bude možnost parkování v objektu Na Míčáncích.

V odpovědi Mgr. Havelová sdělila, že v současné době se o této možnosti jedná, prozatím v úvahu připadají 2 -3 parkovací místa v objektu, což bude sloužit zejména pro řidiče Justiční akademie zajišťující přepravu lektorů.

Usneseno:

Rada bere informaci Mgr. L. Havelové ohledně příprav na dislokaci pražského pracoviště Na Míčánky a informaci o rekonstrukci stávajícího objektu v Hyberské 18 na vědomí. Zároveň jí ukládá, aby průběžně informovala Radu o dalším postupu příprav a případných překážkách či problémech.

Termín konání Rady Justiční akademie v I. pololetí 2018 byl stanoven na 16. 3. 2018 a na 8. 6. 2018 (pátek) vždy od 10,00 hod. na pracovišti Justiční akademie v Praze.

Předložené materiály:

- Návrh nových lektorů pro vzdělávací akce Justiční akademie dosud neprojednaných Radou
- Informace o nových vzdělávacích akcích dosud neprojednaných Radou
- Vyhláška o výběru, přijímání a přípravné službě justičních čekatelů a odborné justiční zkoušce
- Důvodová zpráva k Vyhlášce o výběru, přijímání a přípravné službě justičních čekatelů a odborné justiční zkoušce
- Instrukce o postupu při výběru kandidátů na funkci soudce a postupu při předkládání podnětů ke jmenování do funkce soudce
- Důvodová zpráva k Instrukci o výběru kandidátů na funkci soudce a postupu při předkládání podnětů ke jmenování do funkce soudce

Zápis zpracovala: Renata Korábová

Schválil: prof. JUDr. J. Švestka, DrSc.