

Zápis ze zasedání Rady Justiční akademie ze dne 11. 12. 2009

Účast: dle prezenční listiny

Omluveni: JUDr. V. Král
JUDr. F. Ištváněk
JUDr. S. Rizman
Doc. JUDr. Z. Koudelka, Ph.D.
Mgr. J. Kozák

Hosté: JUDr. D. Kovářová ministryně spravedlnosti ČR
Ing. L. Mazák pověřený zastupováním funkce ředitelky JA

- Program:**
- I. Úvodní informace ministryně spravedlnosti ČR a ředitelky Justiční akademie JUDr. D. Kovářové
 - II.
 - 1) Informace o nových akcích dosud neprojednaných Radou
 - 2) Partnerské vztahy
 - 3) Zpráva o přehledu vzdělávacích akcí za 1-10/2009 v oblasti právních a neprávních disciplín
 - 4) Vzdělávání čekatelů
 - 5) Informace ke zkouškám insolvenčních správců
 - 6) Informace k přihlašovacímu systému ASJA
 - III. Různé

V úvodním slovu prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc. uvítal všechny členy Rady Justiční akademie, jakož i hosty JUDr. D. Kovářovou, ministryni spravedlnosti ČR - ředitelku Justiční akademie a Ing. L. Mazáka, pověřeného zastupováním funkce ředitelky Justiční akademie.

Konstatoval, že Rada je v souladu se Statutem a podle listiny přítomných způsobilá jednat a usnášet se (přijímat rozhodnutí).

I. Úvodní informace ministryně spravedlnosti ČR a ředitelky Justiční akademie JUDr. D. Kovářové

Po přijetí programu zasedání Rady Justiční akademie předal předseda Rady slovo ministryni spravedlnosti a ředitelce Justiční akademie JUDr. D. Kovářové, která Radu informovala o aktuálních otázkách Justiční akademie. Nejprve krátce informovala Radu o stavu rozpočtu MSp ČR na rok 2010. Protože tento rozpočet zůstane s největší pravděpodobností ve stejné výši tak, jak byl Ministerstvem spravedlnosti ČR předložen Ministerstvu financí ČR ke schválení, lze předpokládat, že i Justiční akademie bude mít rozpočet pro rok 2010 zhruba ve stejné výši jako v letošním roce.

Dále JUDr. D. Kovářová podala Radě informaci o zprávě JUDr. M. Opatrné z Vrchního soudu, která ukončila půlroční stáž v Justiční akademii. S většinou závěrů této zprávy se JUDr. D. Kovářová ztotožňuje a budou využity při další činnosti Justiční akademie. (Zprávu si lze u managementu Justiční akademie vyžádat). V této souvislosti také uvědomila Radu o možnosti poskytnout krátkodobou stáž dalšímu případnému zájemci.

JUDr. D. Kovářová informovala Radu, že s ohledem na nespokojenost s přístupem náměstkyně pro vzdělávání JUDr. E. Jandové při zavádění nových poznatků do praxe byla provedena změna v obsazení této funkce, a to od 1. ledna 2010. Nově bude touto funkcí pověřena Mgr. L. Havelová, která do této doby v Justiční akademii zastávala funkci právník – personalista.

JUDr. D. Kovářová uložila managementu Justiční akademie zpracovat a předložit Radě na její příští zasedání materiál „Komplexní hodnocení přihlašovacího systému ASJA“. Materiál bude vycházet ze zkušeností nabytých se zavedením nového přihlašovacího systému do praxe.

V závěru upozornila na předložený zásadní materiál „Strategie Justiční akademie“.

Usneseno:

1. Rada vzala informaci JUDr. D. Kovářové na vědomí;
2. Materiál „Komplexní hodnocení přihlašovacího systému ASJA“ zařadit na příští zasedání Rady
3. Materiál „Strategie Justiční akademie“ projednat na některém z dalších zasedáních Rady

II. 1) Informace o nových akcích dosud neprojednaných Radou

Ing. L. Mazák pověřený zastupováním funkce ředitelky Justiční akademie krátce uvedl písemný materiál „Akce uskutečněné nad plán ve II. pololetí roku 2009“. Realizace těchto akcí byla vyvolána aktuální potřebou soudů a státních zastupitelství a byly financovány z rozpočtu Justiční akademie. Obsahově byly zaměřeny především na proškolení otázek týkajících se rekodifikace trestního práva a datových schránek.

Usneseno: Přehled akcí realizovaných nad plán roku 2009 se schvaluje bez připomínek.

2) Partnerské vztahy

Písemný materiál zpracovaný managementem Justiční akademie uvádí přehled partnerských smluv a akcí, které se uskutečnily na základě uzavřených smluv s profesními komorami. Tyto akce byly realizovány formou společných shromáždění, kterých měli možnost se účastnit jak pracovníci justice, tak pracovníci profesních komor. Za nižší náklady se touto formou snaží Justiční akademie nabídnout širší okruh témat vzdělávání.

Existují však akce typu, kdy Justiční akademie poskytne partnerským organizacím na jejich žádost prostory a recipročně je partnery poskytnut Justiční akademii předem sjednaný počet volných míst pro zájemce z řad justice. Jejich zájem však nelze předem odhadnout. Proto u tohoto typu spolupráce dochází někdy k nenaplnění stanovené kvóty volných míst. (U těchto typů spolupráce pak dochází k nerovnoměrné participaci na nákladech).

V široké diskusi k tomuto materiálu mimo jiné zazněl dotaz, zda lze tyto případy řešit v souvislosti s vedlejší hospodářskou činností nebo formou darovací smlouvy mezi subjekty.

Podle Ing. L. Mazáka formou dotazů management Justiční akademie zjišťoval možné formy vedlejší hospodářské činnosti učiněných na finanční úřady, odborníky a daňové experty.

Podle jejich závěrů existuje jedna z variant, a to tzv. „klíčování nákladů“ na předem stanovené činnosti. K tomu však je zapotřebí vytipovat vzdělávací akce, které by probíhaly na komerční bázi, tedy za účastnický poplatek. Dále by bylo nutné vyčlenit samostatný objekt, pracovníka, který by se zabýval pouze touto činností a finanční prostředky z rozpočtu Justiční akademie. Pokud by po roční činnosti byla zjištěna ztráta, organizace by musela tuto ztrátu vyrovnat. Ing. L. Mazák však zdůraznil, že za předmět vedlejší hospodářské činnosti není považován pronájem, což de facto brání Justiční akademii využít komerčně ubytovací prostory v Kroměříži.

Na Ministerstvu financí ČR byla projednávána i druhá forma, tj. forma darování. V tomto případě však nastává obtížná situace se stanovením přesné formulace účelovosti daru tak, aby byla vyhovující pro obě strany a zároveň vyhověla případným kontrolám.

Z další diskuse dále vyplynulo, že Justiční akademie při realizaci těchto seminářů se bude muset pečlivěji zamýšlet nad výběrem partnera, případně zvážit spolupráci s ryze komerčními subjekty a zamýšlet se nad vhodnými společnými tématy atraktivními i pro soudce a státní zástupce. To se týká i lektorského obsazení. S ohledem na přítomnost ministryně spravedlnosti a ředitelky Justiční akademie JUDr. D. Kovářové byl vysloven názor, aby konzultovala tyto věci s ministrem financí a pomohli tak najít případné možné postupy, které legislativa umožňuje.

Usneseno: Doporučuje se Justiční akademii, aby při výběru partnerských vztahů věnovala zvláštní pozornost volenému tématu, výběru lektorů i výběru partnerské organizace.

3) Zpráva o přehledu vzdělávacích akcí za 1 – 10/2009 v oblasti právních a neprávních disciplín

a) Oblast právních disciplín

Ze 152 plánovaných akcí se v oblasti právních disciplín uskutečnilo 151, z toho bylo zrušeno 16 akcí; akcí nad plán proběhlo 31. Skutečně tedy bylo realizováno 168 akcí. Přihlášených účastníků bylo 11560, skutečně zúčastněných 9817. V civilním právu lze zaznamenat poněkud nižší účast. Nelze však určit, zdali je příčinou přihlašovací systém ASJA, nižší atraktivita témat nebo nevyhovující lektorské obsazení.

Z výše uvedených akcí byly především zrušeny semináře – adaptační kurzy pro čekatele, a to vzhledem k nízkému počtu přihlášených. Z ekonomického hlediska je nevhodné uskutečnit pro cca 6 přihlášených čekatelů naplánované adaptační kurzy – semináře, přičemž není jisté, zdali se povinného vzdělávání skutečně zúčastní. Záměrem Justiční akademie je do budoucna realizovat semináře od předem stanoveného minimálního počtu čekatelů.

JUDr. F. Vondruška požádal management Justiční akademie, aby před přípravou plánu vzdělávání na další období byl dán k dispozici pracovním skupinám materiál, který by obsahoval přehled zrušených seminářů, semináře s nízkou obsazeností včetně jejich lektorského obsazení, aby mohlo být k těmto faktům přihlédnuto.

Usneseno: Rada vzala zprávu na vědomí s připomínkami vzešlými z diskuse.

b) Oblast neprávnických disciplín

Oblast neprávnických disciplín zahrnuje

- ostatní vzdělávání
- jazykové vzdělávání
- vzdělávání v oblasti IT
- evropské právo.

Management Justiční akademie spatřuje zatím největší problém ve vzdělávání v oblasti cizích jazyků a ve vzdělávání v oblasti IT (ASPI a základy výpočetní techniky), kde je největší počet zrušených seminářů. U výpočetní techniky z plánovaných 23 akcí bylo zrušeno 7, u cizích jazyků z 63 plánovaných akcí bylo zrušeno 20. V této souvislosti bude vypracována analýza jazykového vzdělávání. Ta by měla ukázat, pokud by mělo toto vzdělávání pokračovat, na nutnost zabývat se jeho novou formou. Je nutné určit, zdali má být cíleně specializováno jen na právní jazyk, pro jak velkou cílovou skupinu je vzdělávání nutné a zdali lze do vzdělávání zahrnout i střední personál.

V diskusi bylo uváděno, že jazykové vzdělávání zřejmě nepotřebuje tak velké množství soudců a státních zástupců, proto také jazykové vzdělávání začíná být v současné době obsazeno především asistenty. Justiční akademie musí pro nastavení nových parametrů jazykového vzdělávání konzultovat potřeby a cíle se soudy, státními zastupitelstvími. Výsledky je třeba předložit Radě k projednání a schválení.

Vzdělávání v oblasti IT je podle managementu Justiční akademie potřeba přehodnotit. (např. vzdělávání v základech IT a ASPI není již aktuální). Je tedy bezpředmětné školit v těchto základech mladé soudce, asistenty a případně i další personál justice.

Rada dospěla k závěru, že je nutné, stejně jako u jazykového vzdělávání, zmapovat potřeby na soudech a státních zastupitelstvích. Určit, jaký typ personálu se bude školit, v jakých programech a v jakém časovém rozsahu.

V oblasti evropského práva někteří diskutující členové Rady vyslovili názor, že je nutné začít se specializací na současné změny a nové trendy v oblasti základů evropského práva. V další fázi vzdělávání je nutné evropské právo integrovat do jednotlivých odborností. Jednotlivé katedry, by si měly samostatně provádět monitoring. Vzhledem k poměrně rychlému vývoji by bylo žádoucí vyčlenit jednoho pracovníka – právníka, který by spolupracoval s mezinárodním a evropským odborem MSp ČR. Justiční akademie by dále měla aktivně hledat školitele, kteří by se těmto novým tématům věnovali.

Ministryně spravedlnosti JUDr. D. Kovářová upozornila na to, že se vše odvíjí od personálních problémů Justiční akademie. Je velmi obtížné najít do stálého pracovního poměru právníka. Ve výpočetní technice je situace obdobná.

Usneseno:

Justiční akademii se ukládá zpracovat v oblastech výpočetní techniky, jazykového vzdělávání i evropského práva strategický plán do 1. 4. 2009 a předložit jej Radě k projednání a schválení.

4) Vzdělávání čekatelů

Management Justiční akademie seznámil Radu s návrhem na inovaci organizace vzdělávání justičních a právních čekatelů. Doposud je jejich vzdělávání zajišťováno v průběhu celého roku. To však při malém počtu nových čekatelů působí s organizací takovýchto kurzů problémy. Počet nově přijatých čekatelů neustále klesá. Z tohoto důvodu Justiční akademie navrhuje inovovat stávající systém a doporučuje, aby výběrová řízení na místa čekatelů byla vypsána jedenkrát ročně.

V diskusi JUDr. M. Kasíková upozornila na vzdělávání advokátních koncipientů, kteří mají povinnost absolvovat za kredity různé druhy přednášek. Pokud by došlo k částečnému propojení vzdělávacích akcí pro justiční a právní čekatele spolu s advokátními koncipienty, jejich počet by se navýšil. Tím by se zvýšila pružnost při otevírání adaptačního kurzu (otevření by nebylo vázáno na počet přihlášených), a zároveň by se rozšířila možnost širšího výběru přednášejících. Tento systém vzdělávání by však na Justiční akademii kladl vyšší nárok na organizaci.

Podle některých diskutujících členů Rady se soustavně projevuje neřešený problém legislativního ukotvení asistenta. Ten stále nemá na rozdíl od čekatele jasně vymezenou pozici a perspektivu v justici. Asistenti nejsou Justiční akademií oficiálně vzděláváni. Oba tyto instituty (čekatelé a asistenti) by měly být spojeny do společné přípravné služby. Touto otázkou koncepční povahy by se však mělo zabývat především ministerstvo spravedlnosti. Justiční akademie by měla z této koncepce MSp ČR vycházet a následně tomu přizpůsobit vzdělávání.

Ing. L. Mazák v diskusi uvedl, že Justiční akademie nemůže v současné době zakázat vstup asistentů do vzdělávacího procesu. Může jejich účast na vzdělávacích akcích pouze korigovat tematickým zaměřením seminářů na cílovou skupinu. Pro asistenty by měl být vyčleněn zvláštní tematický okruh.

Ministryně spravedlnosti JUDr. D. Kovářová v diskusi informovala Radu o brzkém jmenování cca 50 nových soudců. Ti v nejbližší době doplní stávající stav soudců. Přislíbila, že se touto otázkou sama bude zabývat.

Usneseno: Vzhledem k důležitosti této problematiky se jí bude Rada zabývat znovu na příštím zasedání Rady.

5) Zkoušky insolvenčních správců

Ing. L. Mazák doplnil některé statistické údaje uváděné ve „Zprávě“. Počet přihlášených k písemným zkouškám v roce 2009 výrazně narostl. Bylo stanoveno 20 termínů zkoušek, zkoušku složilo celkem 63 % uchazečů, 23% přihlášených se ke zkoušce nedostavilo. Zkoušku nesložilo 37 % zúčastněných.

Usneseno: Zpráva o zkouškách insolvenčních správců se bere na vědomí.

6) Informace k přihlašovacímu systému ASJA

K tomuto tématu se již ve svém úvodím slovu vyjádřila ministryně spravedlnosti – ředitelka Justiční akademie JUDr. D. Kovářová. Uložila managementu Justiční akademie vypracovat materiál pro Radu „Komplexní hodnocení přihlašovacího systému ASJA“.

Řada diskutujících vyslovila názor, že v případě, kdy nejsou semináře naplněny účastníky, je nutné rozeslat příslušnými organizačními pracovníky Justiční akademie na personalisty soudů avíza a tak je upozornit na nenaplnění vzdělávacích akcí, včetně akcí partnerských či akcí zvláštního zřetele. Není vyloučeno posunout event. termín „uzavření“ přihlašování na maximální možnou dobu.

Usneseno:

Rada vzala písemnou informaci na vědomí s doporučeními vzešlými z diskuse.

III. Různé

Ing. L. Mazák informoval Radu o pozvánce na třetí Zimní justiční hry, které Justiční akademie pod záštitou ministryně spravedlnosti JUDr. D. Kovářové pořádá spolu s generálním partnerem EPRAVO.CZ. a s jednotlivými právními profesními komorami ve dnech 25. - 27. ledna 2010 ve Ski areálu Špičák na Šumavě. Zimní justiční hry jsou pořádané Justiční akademií z pověření MSp ČR a jsou určené pro soudce, státní zástupce, zaměstnance ministerstva spravedlnosti, advokáty a soudní exekutory.

Usneseno:

Rada vzala tuto informaci na vědomí.

Předané podklady členům Rady Justiční akademie:

- Seznam akcí uskutečněných nad schválený Plán vzdělávání 2009
- Přehled partnerských akcí a jejich hodnocení
- Přehled vzdělávacích akcí za období 1-10/2009 v oblasti právní a neprávní
- Vzdělávání čekatelů
- Důvody rušení vzdělávacích akcí
- Statistický přehled zkoušek insolvenčních správců
- ASJA hodnocení
- Jazykové vzdělávání hodnocení

Zápis zpracovala: Renata Korábová

Schválil: prof. JUDr. J. Švestka, DrSc.